Consiliul
Național de
Soluționare a
Contestațiilor

str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

Juridic
14.09.2021

INSTITUTUL NATIONAL DE SANATATE PUBLICA

București, Judet: SECTOR 5, str. Dr. Leonte Anastasievici nr. 1-3

47 933 Nr. ...../2174/C10/13.09.2021

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
Institutul Național de Sănătate Publică
INTRARE Nr. 16291
IEȘIRE
Ziua 14 Luna 09 20 21

În conformitate cu dispozițiile art. 27 alin. (8) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, vă transmitem alăturat Încheierea nr. 2303/C10/2174/10.09.2021.

PREȘEDINTE,

[redacted]

Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

ÎNCHEIERE

Nr. 2303/C10/2174
Data: 10.09.2021

Prin contestația nr. 787/19.08.2021, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 43618/19.08.2021, depusă de SC SRL, cu sediul social în Municipiul , înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. , având Cod Unic de Înregistrare , reprezentată legal prin administrator , împotriva Raportului procedurii de atribuire nr. 14242/11.08.2021, pentru loturile 1,4,5,6 și 7, emis de INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ, cu sediul în București, str. Dr. Leonte Anastasievici nr. 1-3, sector 5, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificată proprie – Anexa 2, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect "Servicii de pază a obiectivelor, bunurilor și valorilor – Pază Patrimoniu Public - 7 loturi", cod CPV 79713000-5, s-a solicitat:

1. Anularea adreselor și a raportului procedurii de atribuire a contractului nr. 14242/11.08.2021, precum și a tuturor actelor subsecvente care au stat la baza emiteri acestor acte în cadrul procedurii de evaluare a ofertelor și reanalizarea ofertelor depuse de către SRL, SRL, SRL și de SRL pentru toate loturile;
2. Obligarea Autorității contractante la adoptarea de măsuri de remediere constând în reevaluarea ofertei contestatorului și de anulare a procedurii privind declararea ofertelor SRL și SRL, drept câștigătoare.
3. În temeiul art. 33 din Legea nr. 101/2016, suspendarea procedurii de atribuire și/sau a executării contractului până la soluționarea cauzei.

SC SRL, cu sediul în nr. și sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în , având Cod Unic de Înregistrare în incinta și număr de

înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului , reprezentată legal prin , depune cererea de intervenție înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 46574/03.09.2021, prin care solicită:

- admiterea cererii de intervenție;
- pe cale de excepție, admiterea excepției de procedură în conformitate ca prevederile art. 430 și art. 431 Cod proc. civilă, respectiv criticile invocate de către contestator au calitatea de "autoritate de lucru judecat";
- pe fondul cauzei, respingerea ca nefondată a contestației formulată de SC SRL împotriva deciziei autorității contractante privind rezultatul procedurii pentru loturile 1, 4,6;
- menținerea raportului procedurii și a tuturor actelor subsecvente prin care oferta intervenientului pentru loturile 1,4,6 a fost declarată admisibilă și câștigătoare.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul este competent, potrivit dispozițiilor art. 25 alin. (1) lit. a) și alin. (5) din Legea nr. 101/2016, să dispună suspendarea soluționării contestației aflată pe rolul Consiliului până la rămânerea definitivă a hotărârii care va fi pronunțată de Tribunalul Ialomița - Secția civilă, contencios administrativ și fiscal, în dosarul nr. 1073/98/2021, având ca obiect plângerea formulată împotriva deciziei nr. 1641/C10/1270,1271,1278,1279,1290,1291 din 28.07.2021, dat fiind că soluționarea contestației este în strânsă legătură cu soluționarea plângerii.

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Prin adresa nr. 47404/2174-C10/08.09.2021, Consiliul a solicitat autorității contractante punctul de vedere cu privire la suspendarea soluționării cauzei până la soluționarea plângerii formulată de SC SRL împotriva deciziei CNSC nr. 1641/C10/1270,1271,1278,1279,1290,1291 din 28.07.2021, plângere ce face obiectul dosarului nr. 1073/98/2021, aflat pe rolul Tribunalului Ialomița.

Autoritatea contractantă a răspuns solicitării Consiliului prin adresa nr. 16078/09.09.2021, înregistrată la CNSC cu nr. 47610/09.09.2021, solicitând suspendarea soluționării prezentei contestații, având în vedere că pe rolul Tribunalului Ialomița se află dosarul nr. 1073/98/2021, ce are ca obiect plângerea formulată de SC SRL împotriva Deciziei CNSC nr. 1641/C10/1270,1271,1278,1279,1290,1291 din 28.07.2021, cu termen de soluționare la 15.09.2021.

Prin adresa nr. 47403/2174-C10/08.09.2021, Consiliul a solicitat contestatorului punctul de vedere cu privire la suspendarea soluționării cauzei până la soluționarea plângerii formulată de SC SRL împotriva deciziei CNSC nr. 1641/C10/1270,1271,1278,1279,1290,1291 din 28.07.2021, plângere ce face obiectul dosarului nr. 1073/98/2021, aflat pe rolul Tribunalului Ialomița.

Până la data emiterii prezentei încheieri, contestatorul nu s-a conformat solicitării Consiliului.

Analizând susținerile părților și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ, în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată proprie – Anexa 2, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect "Servicii de pază a obiectivelor, bunurilor și valorilor – Pază Patrimoniu Public - 7 loturi", cod CPV 79713000-5. În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP anunțul de publicitate nr. ADV1203894/25.03.2021, criteriul de atribuire stabilit fiind *„prețul cel mai scăzut"*.

În raportul procedurii nr. 8352/17.04.2021, s-au consemnat următoarele:

Lotul 1 – depunerea a 10 oferte, respingerea a 2 oferte, printre care și a contestatorului SC L, admisibilitatea celorlalte 8 oferte, printre care și a contestatorilor SC SRL, aceasta fiind clasată pe locul 2, cu o propunere financiară de 9.913,40 lei fără TVA/lună, respectiv SC SRL, aceasta fiind clasată pe locul 3, cu o propunere financiară de 10.015,60 lei fără TVA/lună, precum și desemnarea ofertei depusă de SC SRL câștigătoare, cu o propunere financiară de 9.354,90 lei fără TvA/lună;

Lotul 2 - depunerea a 10 oferte, respingerea a 2 oferte, admisibilitatea celorlalte 8 oferte, printre care și a contestatorului SC SRL, aceasta fiind clasată pe locul 2, cu o propunere financiară de 8.132,14 lei fără TVA/lună, precum și desemnarea ofertei depusă de SC SRL câștigătoare, cu o propunere financiară de 8.014,83 lei fără TVA/lună;

Lotul 4 - depunerea a 6 oferte, respingerea ofertei contestatorului SC SRL, admisibilitatea celorlalte 5 oferte, printre care și a contestatorilor SC SRL, aceasta fiind clasată pe locul 2, cu o propunere financiară de 8.688,52 lei fără TVA/lună, SRL, aceasta fiind clasată pe locul 3, cu o propunere financiară de 9.410,08 lei fără TVA/lună, SC SRL, aceasta fiind clasată pe locul 5, cu o propunere financiară de 9.716,98 lei fără TVA/lună, precum și desemnarea ofertei depusă de SRL câștigătoare, cu o propunere financiară de 8.132,14 lei fără TVA/lună;

Lotul 5 - depunerea a 7 oferte, respingerea a 5 oferte printre care și a contestatorului SC SRL, admisibilitatea celorlalte 2 oferte, precum și desemnarea ofertei depusă de SC SRL câștigătoare, cu o propunere financiară de 12.132,60 lei fără TVA/lună;

Lotul 6 - depunerea a 6 oferte, respingerea a 2 oferte, printre care și a contestatorului . SRL, admisibilitatea celorlalte 4 oferte, printre care și a contestatorilor SC SRL, aceasta fiind clasată pe locul 2, cu o propunere financiară de 8.812,16 lei fără TVA/lună, SC SRL, aceasta fiind clasată pe locul 3, cu o propunere financiară de 9.546,52 lei fără TVA/lună, SC SRL, aceasta fiind clasată pe locul 4, cu o propunere financiară de 9.562,96 lei fără TVA/lună, precum și desemnarea ofertei depusă de SC SRL câștigătoare, cu o propunere financiară de 8.132,14 lei fără TVA/lună;

Lotul 7 - depunerea a 7 oferte, respingerea ofertei contestatorului SC SR, admisibilitatea celorlalte 6 oferte, printre care și a contestatorilor SC SRL, aceasta fiind clasată pe locul 2, cu o propunere financiară de 11.322,30 lei fără TVA/lună, SC SRL, aceasta fiind clasată pe locul 3, cu o propunere financiară de 11.380,70 lei fără TVA/lună, SC SRL, aceasta fiind clasată pe locul 4, cu o propunere financiară de 12.132,60 lei fără TVA/lună, precum și desemnarea ofertei depusă de SC SRL câștigătoare, cu o propunere financiară de 10.798,38 lei fără TVA/lună.

Împotriva Raportului procedurii de atribuire nr. 8352/17.05.2021 pentru loturile 1,2,4,5,6 și 7, a comunicărilor nr. 8446/18.05.2021 și nr. 8474/18.05.2021 și a comunicărilor privind rezultatul procedurii pentru loturile 1 și 2, a comunicărilor nr. 8462/18.05.2021, nr. 8458/18.05.2021 și nr. 8457/18.05.2021 privind rezultatul procedurii pentru loturile 4, 6 și 7, a comunicării nr. 8464/18.05.2021, privind rezultatul procedurii pentru lotul 4, a comunicării nr. 8453/18.05.2021, privind rezultatul procedurii pentru lotul 7 și a comunicărilor nr. 8445/18.05.2021, nr. 8465/18.05.2021 și nr. 8460/18.05.2021 privind rezultatul procedurii pentru loturile 1, 4 și 6, SC SRL, SC SRL, SC SRL, SC SRL și SC SRL au formulat contestațiile ce au format obiectul dosarelor nr. 1270/2021, conexat cu 1271/2021, 1278/2021, 1279/2021, 1290/2021 și 1291/2021, soluționate prin decizia CNSC nr. 1641/C10/1270,1271,1278,1279,1290,1291 din 28.07.2021, prin care Consiliul a dispus:

„În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (1) teza I din Legea nr. 101/2016, respinge excepția inadmisibilității contestațiilor pentru lipsa constituirii în prealabil a cauțiunii, invocată de autoritatea contractantă.

În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (1) teza I din Legea nr. 101/2016, respinge excepția lipsei de interes a SC SRL și SC SRL în formularea contestațiilor ce fac obiectul dosarelor conexate nr. 1271/2021, nr. 1290/2021 și nr. 1291/2021, invocată de intervenienta SC SRL.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondată contestația formulată de SC SRL pentru loturile 1, 4, 5, 6 si 7, care face obiectul dosarului nr. 1270/2021.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit a) si b) din Legea nr. 101/2016, admite contestația formulată de SC SRL pentru loturile 1 si 2, care face obiectul dosarului nr. 1271/2021 în contradictoriu cu INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit a) si b) din Legea nr. 101/2016, admite în parte contestația formulată de SC SRL pentru lotul 7, care face obiectul dosarului nr. 1278/2021, numai in ceea ce priveste criticile formulate cu privire la ofertele depuse de S.R.L. , respectiv de S.R.L. în contradictoriu cu INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICA

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondate contestația formulată de SC SRL pentru loturile 4 si 6, precum si criticile formulate cu privire la oferta depusa de SC

S.R.L. pentru lotul 7 în contradictoriu cu INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondată contestația formulată de SC . SRL pentru lotul 4, care face obiectul dosarului nr. 1279/2021 în contradictoriu cu INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondate contestațiile formulate de SC . SRL, cea pentru lotul 7 care face obiectul dosarului nr. 1290/2021, respectiv cea pentru loturile 1, 4 si 6 care face obiectul dosarului nr. 1291/2021 în contradictoriu cu INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ.

Dispune anularea deciziilor de declarare admisibile a ofertelor depuse de SC . SRL pentru loturile 1, 2 si 7, anularea deciziei de declarare admisibila a ofertei depuse de SC SRL pentru lotul 7, anularea partiala a raportului procedurii procedurii de atribuire nr. 8352/17.05.2021 si anume in ceea ce priveste rezultatul pentru loturile 1, 2 si 7 precum si a comunicarilor subsecvente.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va dispune continuarea procedurii, dupa indeplinirea dispozitiilor de mai sus, prin stabilirea ofertelor castigatoare pentru loturile 1, 2 si 7, conform motivarii prezentei, in termen de 10 zile de la comunicarea prezentei decizii.

În temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, coroborate cu dispozițiile art. 61 și urm. din Codul de procedură civilă, respinge cererea de intervenție formulată de SC SRL".

Împotriva deciziei CNSC nr. 1641/C10/1270,1271,1278,1279,1290,1291 din 28.07.2021, SC SRL a formulat plângerea care constituie obiectul dosarului nr. 1073/98/2021 aflat pe rolul Tribunalului Ialomița, Secția civilă, contencios administrativ și fiscal, cu termen de judecată 15.09.2021.

Împotriva Raportului procedurii nr. 14242/11.08.2021 și comunicării rezultatului procedurii nr. 14346/12.08.2021, pentru loturile 1,4,5,6 și 7, prin care a fost informat că ofertele sale au fost declarate inacceptabile, SC . SRL a formulat contestația ce face obiectul dosarului nr. 2174/2021.

În situația faptică expusă este evident și de netăgăduit că soluționarea acestei contestații este în strânsă legătură cu soluționarea plângerii împotriva deciziei CNSC nr. 1641/C10/1270,1271,1278,1279,1290,1291 din 28.07.2021, de către instanța de judecată competentă. Astfel, soluția Consiliului în prezenta cauză depinde și de ce va decide instanța de judecată, respectiv dacă va menține sau va infirma decizia anterioară. Chiar în plângerea formulată împotriva deciziei CNSC nr. 1641/C10/1270,1271,1278,1279,1290,1291 din 28.07.2021, așa cum afirmă și contestatorul, se solicită instanței *"(...) modificarea Deciziei CNSC"*.

În condițiile în care instanța de judecată ar hotărî desființarea/modificarea deciziei anterioare a Consiliului, cu certitudine această situație afectează soarta litigiului de față.

Potrivit art. 500 alin. (1) C. proc. civ., hotărârea casată nu are nici o putere, iar actele de executare sau de asigurare făcute în puterea unei asemenea hotărâri sunt desființate de drept, dacă instanța de recurs nu dispune altfel. Prin urmare, dacă organul administrativ-jurisdicțional nu

așteaptă soluția instanței la plângerea formulată SC SRL, există riscul ca decizia pe care o va lua să fie, la rândul ei, modificată/desființată de instanța de control judecătoresc.

După cum a evocat și Curtea Constituțională în decizia sa nr. 29 din 27 ianuarie 2004, suspendarea cauzei într-o astfel de ipoteză este de natură să preîntâmpine situațiile în care instanțele judecătorești (și nu numai) ar pronunța hotărâri contradictorii, cu efecte nedorite asupra stabilității raporturilor juridice existente între părți. Suspendarea reprezintă un incident procedural survenit în cursul desfășurării judecății și are ca efect sistarea temporară a procedurii de judecată ca urmare a apariției unor împrejurări voite de părți sau independente de voința lor.

Date fiind aceste circumstanțe, în temeiul art. 25 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va decide suspendarea soluționării contestației depuse de SC SRL în contradictoriu cu INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ până la soluționarea de către instanța de judecată competentă a plângerii formulate de SC SRL împotriva deciziei CNSC nr. 1641/C10/1270,1271,1278,1279,1290,1291 din 28.07.2021, dat fiind că soluționarea contestației este în strânsă legătură cu soluționarea plângerii.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DISPUNE:

În conformitate cu dispozițiile art. 25 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, suspendă soluționarea contestației formulate de SC SRL în contradictoriu cu INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ, până la pronunțarea hotărârii definitive de către instanța de judecată competentă asupra plângerii formulate de SC SRL împotriva deciziei CNSC nr. 1641/C10/1270,1271,1278,1279,1290,1291 din 28.07.2021.

PREȘEDINTE, **MEMBRU,** **MEMBRU,**

Redactată în 5 exemplare originale, conține 6 (șase) pagini.