[redacted]

SC A[redacted] S[redacted] SRL

[redacted]

Cod unic de înregistrare [redacted]
Nr. Registrul Comerţului [redacted]
tel: [redacted] fax: [redacted]
email: [redacted]

Nr. 915 /24.05.2020

Catre

Consiliul National de Solutionare a Contestatiilor
Adresa: Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, Bucuresti
Adres de e-mail: office@cnsc.ro

Spre stiinta:

Institutul National de Sanatate Publica
Str. Dr. Leonte nr. 1-3
Adresa de e-mail: directie.generala@insp.gov.ro

Referitor: procedura de atribuire a acordului-cadru **"Servicii de paza a obiectivelor, bunurilor si valorilor – Patrimoniu Public."** – Loturile, 4, 6, 7

CONTESTATIE

In baza art. 8 din Legea nr. 101/2016

I. Obiectul contestatiei

SOLICITAM:

- anularea adresei de comunicare a rezultatului procedurii, anularea deciziei autoritatii contractante de desemnare a ofertelor castigatoare, a proceselor verbale intermediare, a raportului procedurii si a tuturor actelor subsecvente pentru loturile 4, 6 si 7
- reevaluarea ofertelor conform cerintelor din documentatia de atribuire si in confomitate cu prevederile legale;
- reevaluarea ofertelor tehnice si financiare ale:

Lotul 4 - MURES

- S[redacted] S.R.L.
- T[redacted] S.R.L.

Lotul 6 - SIBIU

ATENŢIE : Deţinerea fără drept, sustragerea, alterarea, multiplicarea, distrugerea sau folos[redacted]

[redacted]

- S[redacted]S.R.L.
- T[redacted]S.R.L.
- N[redacted]S.R.L.

Lotul 7 - Iasi

- L[redacted]S.R.L.
- T[redacted]S.R.L.
- I[redacted]S.R.L

conform cerintelor din documentatia de atribuire si in conformitate cu prevederile legale si declararea acestora ca neconforme si inacceptabile conform prevederilor legale.
- acces la dosarul achizitiei in vederea depunerii de concluzii scrise

II. Motivarea in drept:

Temeiul de drept procesual

- Art. 6-20 din Legea nr. 101/2016

Temeiul de drept material

- Art. 2 din Legea nr. 98/2016
- Art. 115, art. 172, art. 207, art. 215, art. 224 din Legea nr. 98/2016, cu modificarile si completarile ulterioare
- Art. 51, art.60, Art. 65, art. 127 - 137 din HG nr. 395/2016
- HG nr. 4/2021 privind stabilirea salariului minim brut pe tara
- art.11, 296^18 alin. (3) din Legea nr. 571/2003 (Codul Fiscal)
- art. 123, art. 125, art. 126, art. 133-137, art. 139 - 144, art. 145 si art. 150 din Codul muncii
- Legea nr. 448/2006, cu modificarile si completarile ulterioare

III. Motivarea in fapt

Autoritatea contractanta a initiat procedura de licitatie deschisa organizata in vederea atribuirii acordului-cadru **"Servicii de paza a obiectivelor, bunurilor si valorilor Patrimoniu public."** – Loturile 4,6 si 7 prin publicarea anuntului publicitar ADV**/1203894**, in SICAP.

In data de 18.05.2021 autoritatea contractanta a transmis subscrisei adresele nr. 8462/18.05.2021, 8458/18.05.2021, 8457/18.05.2021 prin care ofertele depuse de subscrisa pentru loturile 4, 6 si 7 au fost

ATENȚIE : Deținerea fără drept, sustragerea, alterarea, multiplicarea, distrugerea sau folo

[redacted]

[redacted]

- considerate admisibile si conforme

dar nu au fost declarate castigatoare pentru loturile 1, 2 si 3 fiind clasate pe:

Lot 4 – Locul 3
Lot 6 – Locul 4
Lot 7 – Locul 4

Au fost declarate admisibile ofertele:

Lotul 4 - MURES

- **S[redacted]S.R.L. -locul 1 cu o valoare de 8.132,14 lei, fara TVA**
- **Te[redacted]S.R.L. – locul 2 cu o valoare de 8.688, 52 lei, fara TVA**

Lotul 6 - SIBIU

- **S[redacted]S.R.L. – locul 1 cu o valoare de 8.132,14 lei, fara TVA**
- **T[redacted]S.R.L. – locul 2 cu o valoare de 8.812,16 lei, fara TVA**
- **N[redacted]S.R.L. – locul 3 cu o valoare de 9.546,52 lei, fara TVA**

Lotul 7 - Iasi

- **L[redacted]S.R.L. - locul 1 cu o valoare de 10.798,38 lei, fara TVA**
- **T[redacted]S.R.L. - locul 2 cu o valoare de 11.322,30 lei, fara TVA**
- **I[redacted]S.R.L - locul 3 cu o valoare de 11.380,70 lei, fara TVA**

Consideram ca decizia comisiei de evaluare este **nelegala, abuziva, discriminatorie si luata in baza unei analize superficiale a ofertelor,** sens in care rugam Onoratul Consiliu sa anuleze adresa de comunicare a rezultatului procedurii, raportul procedurii, procesele verbale intermediare si toate actele subsecvente. **Autoritatea contractanta a incalcat in mod repetat prevederile legale, tarife sub 17,00 lei/ora/post fiind evident nelegale si incalca toate prevederile legale mai sus mentionate.**

1. **Din analiza fisei de date a achizitiei constatam ca se mentioneaza legislatia aplicabila prezentei proceduri, respectiv:**
   a) Legea nr. 98/2016, privind achizitiile publice;

ATENȚIE : Deținerea fără drept, sustragerea, alterarea, multiplicarea, distrugerea [redacted]

[redacted]

b) legea nr. 101/2016, privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune de lucrari si si concesiune de servicii, precum si pentru organizarea Consiliului National de Solutionare a Contestatiilor,

Consideram **in mod just ca se impune reevaluarea ofertelor financiare pentru serviciile de paza:**

Lotul 4 - MURES

- S[redacted]S.R.L.
- T[redacted]S.R.L.

Lotul 6 - SIBIU

- S[redacted]S.R.L.
- T[redacted]S.R.L.
- N[redacted]S.R.L.

Lotul 7 - Iasi

- L[redacted]S.R.L.
- T[redacted]S.R.L.
- I[redacted]S.R.L

cu respectarea prevederilor legale, raportat la prevederile legale mai sus mentionate, evaluarea ofertelor financiare nu poate fi facuta doar formal si trebuie sa respecte toate prevederile legale in vigoare.

Rugam Onoratul Consiliu sa aibe in vedere ca in ceea ce priveste tariful ofertat observatiile noastre au in vedere NERESPECTARE PREVEDERILOR CODULUI MUNCII, CODULUI FISCAL, **valorile calculate fiind STRICT CELE PREVAZUTE DE LEGISLATIE, NU ESTE o CALCULATIE PROPRIE,** ci reprezinta **DOAR APLICAREA cotelor procentuale si a modului de calcul prevazute de CODUL FISCAL, CODUL MUNCII SI LEGEA NR. 448/2006**.

Avand in vedere data depunerii ofertelor rezulta ca intrarea in vigoare si implicit implementarea contractului se va face dupa data de 01.01.2021, iar ofertele depuse trebuie sa respecte prevederile actele normative in vigoare la data depunerii ofertelor si cu aplicabilitate de la 01.01.2021.

Astfel un cost corect si legal, si aici de referim cheltuielile salariale, directe si indirecte pentru serviciile de paza valabil incepand 01.01.2021 ar fi:

[redacted]

ATENȚIE : Deținerea fără drept, sustragerea, alterarea, multiplicarea, distrugerea sau folos

[redacted]

Salariu de baza tarifar ,brut,lunar	**2.300**
Descriere	**Agent de securitate permanent**
Salariul brut total /norma de lucru lunara	13,58
Spor ore lucrate noaptea (22:00pm - 06:00am) conform codul munciil 25%	1,13
Spor weekend	0.01
15 sarbatori legale in an	0.50
minim 20 zile co /an	1,13
spor pentru orele lucrate peste norma de lucru legala	0.00
cost per ora	**16,36**
Descriere	**Agent de securitate permanent**
Contributie sociala angajator 2.25%	0.37
Fond handicap	0.07
	16,80
Descriere	**Agent de securitate permanent**
Alte cheltueili directe: echipamente. dotari etc.	0.14
Total cost direct	**16,94**
Cheltuieli indirecte	0.05
Marja profit	0.08
Descriere	**Agent de securitate permanent**
Tarif	**17,07**

Va rugam sa aveti in vedere ca aceasta nu este o calculatie proprie a unui ofertant ci ESTE DOAR APLICAREA prevederilor legale din CODUL MUNCII care sunt clare si OBLIGATORII pentru orice firma din ROMANIA.

Salariul de 2300 lei a fost calculat conform prevederilor HG nr. 4/2021.

In ceea ce privește sustenabilitatea tarifului ofertat relevante sunt următoarele:

[redacted]

ATENȚIE : Deținerea fără drept, sustragerea, alterarea, multiplicarea, distrugerea sau folos

[redacted]

- H.G. nr. 4/2021 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, art. 1 – „ Începând cu data de 1 ianuarie 2020, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 2.300 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 169,333 ore pe lună";

- Codul muncii,
    - art. 112 – „Pentru salariaţii angajaţi cu normă întreagă durata normală a timpului de muncă este de 8 ore pe zi şi de 40 de ore pe săptămână";
    - art. 113 alin. (2) – „În funcţie de specificul unităţii sau al muncii prestate, se poate opta şi pentru o repartizare inegală a timpului de 6 muncă, cu respectarea duratei normale a timpului de muncă de 40 de ore pe săptămână";
    - art. 114 alin. (1) – „Durata maximă legală a timpului de muncă nu poate depăşi 48 de ore pe săptămână, inclusiv orele suplimentare";
    - art. 115 alin. (2) – „Durata zilnică a timpului de muncă de 12 ore va fi urmată de o perioadă de repaus de 24 de ore";
    - art. 122 alin. (1) – „Munca suplimentară se compensează prin ore libere plătite în următoarele 60 de zile calendaristice după efectuarea acesteia";
    - art. 123 – „În cazul în care compensarea prin ore libere plătite nu este posibilă în termenul prevăzut de art. 122 alin. (1) în luna următoare, munca suplimentară va fi plătită salariatului prin adăugarea unui spor la salariu corespunzător duratei acesteia. (2) Sporul pentru munca suplimentară, acordat în condiţiile prevăzute la alin. (1), se stabileşte prin negociere, în cadrul contractului colectiv de muncă sau, după caz, al contractului individual de muncă, şi nu poate fi mai mic de 75% din salariul de bază";
    - art. 125 – „Munca prestată între orele 22,00-6,00 este considerate muncă de noapte"; art. 126 – „Salariaţii de noapte beneficiază: a) fie de program de lucru redus cu o oră faţă de durata normală a zilei de muncă, pentru zilele în care efectuează cel puţin 3 ore de muncă de noapte, fără ca aceasta să ducă la scăderea salariului de bază; b) fie de un spor pentru munca prestată în timpul nopţii de 25% din salariul de bază, dacă timpul astfel lucrat reprezintă cel puţin 3 ore de noapte din timpul normal de lucru".

Deasemenea invederam Onoratului Consiliu si prevederile caietului de sarcini prin care s-a stabilit caracterul posturilor ce este permanent pentru lotul 7, si posturile de 16 si 24h pentru loturile 4 si 6.

Procedând la realizarea unui calcul sumar al tarifului orar minimal ce trebuie asigurat de către un angajator pentru retribuirea unui agent de pază, reţinem următoarele aspecte:

ATENŢIE : Deţinerea fără drept, sustragerea, alterarea, multiplicarea, distrugerea sau folosi

[redacted]

[redacted]

- spor pentru munca prestată în **timpul nopţii de 25% din salariul** de bază operează indiferent dacă s-ar recurge la scurtarea programului de noapte, deoarece se vor plăti orele suplimentare (majorate cu sporul aferent) agenţilor din schimburile de zi;

Cotele de contribuţii în vigoare datorate de angajator bugetelor componente ale bugetului consolidat conform Ordonantei de urgenta pentru modificarea si completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (in viguare de la 1 ianuarie 2018), Publicata in Monitorul Oficial nr. 885 din 10 Noiembrie 2017:

- **Art. 220^3 . - Cota contributiei asiguratorie pentru munca este de 2,25%.**

Contributia la fondul de handicap in conformitate cu prevederile Ordonantei nr. 60/2017 de modificare si completare la Legea 448/2006:

ART. 78

(1) Persoanele cu handicap pot fi încadrate în munca conform pregatirii lor profesionale si capacitatii de munca, atestate prin certificatul de încadrare în grad de handicap, emis de comisiile de evaluare de la nivel judetean sau al sectoarelor municipiului Bucuresti.

(2) Autoritatile si institutiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care au cel putin 50 de angajati, au obligatia de a angaja persoane cu handicap într-un procent de cel putin 4% din numarul total de angajati.

(3) Autoritatile si institutiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care nu angajeaza persoane cu handicap în conditiile prevazute la alin. (2), pot opta pentru îndeplinirea uneia dintre urmatoarele obligatii:

a) sa plateasca lunar catre bugetul de stat o suma reprezentând 100% din salariul de baza minim brut pe tara înmultit cu numarul de locuri de munca în care nu au angajat persoane cu handicap;

Conform Codului Muncii este obligatorie de asemenea si acordarea concediului de odihna platit de salariatilor de minim 20 de zile /an cost ce trebuie de asemenea inclus in costurile salariale, respectiv:

Art. 114 . [durata maxima a timpului de munca]

(1) Durata maxima legala a timpului **de munca nu poate depasi 48 de ore** pe saptamana, inclusiv orele suplimentare.

(2) Prin exceptie, durata timpului de munca, ce include si orele suplimentare, poate fi prelungita peste 48 de ore pe saptamana, cu conditia ca media orelor de munca, calculata pe o perioada de referinta de 4 luni calendaristice, sa nu depaseasca 48 de ore pe saptamana.

(3) Pentru anumite activitati sau profesii stabilite prin contractul colectiv de munca aplicabil, se pot negocia, prin contractul colectiv de munca respectiv, perioade de referinta mai mari de 4 luni, dar care sa nu depaseasca 6 luni.

„Art. 144. [intangibilitatea dreptului la concediu de odihna]

ATENŢIE : Deţinerea fără drept, sustragerea, alterarea, multiplicarea, distrugerea sau folosir

[redacted]

[redacted]

(1) Dreptul la concediu de odihna anual platit este garantat tuturor salariatilor.
(2) Dreptul la concediu de odihna anual nu poate forma obiectul vreunei cesiuni, renuntari sau limitari.
Art. 145. [durata concediului de odihna]
(1) Durata minima a concediului de odihna anual este de 20 de zile lucratoare.
(2) Durata efectiva a concediului de odihna anual se stabileste in contractul individual de munca, cu respectarea legii si a contractelor colective de munca aplicabile."

Astfel pentru 20 de zile de concediu de odihna minim pe an revine o valoare de 1,13 lei/ora.

Compensarea in bani a sarbatorilor legale este de asemenea obligatorie avand in vedere ca **posturile de paza din contract sunt zilnice, fara nici o zi de pauza, deci aceste zile vor fi acoperite cu agenti de paza:**

„Art. 142. [compensarea muncii în zilele de sarbatoare]
(1) Salariatilor care lucreaza in unitatile prevazute la art. 140, precum si la locurile de munca prevazute la art. 141 li se asigura compensarea cu timp liber corespunzator in urmatoarele 30 de zile.
(2) In cazul in care, din motive justificate, nu se acorda zile libere, salariatii beneficiaza, pentru munca prestata in zilele de sarbatoare legala, de un spor la salariul de baza ce nu poate fi mai mic de 100% din salariul de baza corespunzator muncii prestate in programul normal de lucru."

Din însumarea componentelor detaliate în cele ce preced, costurile salariale minime pentru posturile permanente (incluzând sporul de noapte, spor pentru sarbatori legale, indemnizatia pentru concediul de odihna etc) este de 17,00 lei/oră.

În plus, apreciem că natura permanentă a serviciilor solicitate de autoritatea contractantă, impune luarea în considerare, la stabilirea tarifelor, a tuturor cheltuielilor necesare ducerii la îndeplinire a contractului, avand in vedere faptul ca aceste firme au prezentat agenti cu domiciliul in alte judete, trebuie sa regasim in tarif:

- **Cheltuieli cu diurna, transport, cazare,** costuri ce nu au fost verificate de comisia de evaluare.

De asemenea Codul Muncii prevede clar ca **orele suplimentare pot fi compensate cu ore libere PLATITE deci tot O CHELTUIALA care trebuie sa se regaseasca in tarif.**

Față de cele ce preced, autoritatea contractantă trebuia să efectueze verificări detaliate asupra modului de fundamentare a tarifului în discuție.

Subventiile acordate de AJOFM pot fi luate in calcul doar dupa data semnarii lor, nu doar in baza unor cereri care nu se stie daca pot fi aprobata, sau daca exista buget pentru a se putea aproba.

[redacted]

ATENȚIE : Deținerea fără drept, sustragerea, alterarea, multiplicarea, distrugerea sau folo

[redacted]

DEASEMENEA orice ofertant ar trebui sa depuna declaratie pe propria raspundere conform Codului penal ca aceste subventii nu au mai fost declarate si in alte contracte.

Astfel, asa cum reiese din calculatia prezentata mai sus, în condiţiile în care se respectă prevederile Codului muncii referitoare la sporurile alocate orelor de noapte, cu profit „0" pentru prestator şi fără a aloca o sumă minimă pentru cheltuieli directe şi indirecte, tariful orar minimal sub 17,00 lei/ora NU ACOPERA NICI COSTURILE SALARIALE. Ca urmare, considerăm că o societate comerciala prestatoare de servicii de pază, dacă respectă prevederile de mai sus, ar trebui să eludeze, cu bună ştiinţă, plata în totalitate a contribuţiilor la bugetul consolidat al statului sau să încurajeze „munca la negru".

Este clar si evident ca ofertele financiare ale operatorilor economici mentionati mai sus sunt in mod evident nesustenabile si nelegale si nu respecta prevederile legislatiei muncii, ale Codului Muncii in ceea ce sporul de noapte, sporul pentru sarbatori legale, sporul de weekend, sporul de ore suplimentare si plata concediilor de odihna, cheltuielile cu cazarea, diurnal si transportul.

Asa cum Onoratul Consiliu va observa tarifele prezentate de acestia nu respecta prevederile legale, **nu reflecta cheltuielile reale pentru un post, fiind calcule incorect, nelegale, fara noima si logica.**

Evaluarea autoritatii contractante este bineinteles nelegala, cu dispret la adresa prevederilor legislatiei achizitiilor publice, **ofertantul avand evident oferta financiara in contradictie cu oferta tehnica**, oferta acestuia trebuins efectiv respinsa. Orice raspuns/clarificare nu poate duce decat la o modificare de oferta, fie ea tehnica sau financiara deci la o oferta neconforma.
Tariful cu include Polita de asigurare de raspundere civila fata de terti, ce trebuie incheiata de operatorii economici, cel putin cota parte din cheltuielile cu aceasta polita trebuie sa se regaseasca la nivelul fiecarui contract.

Autoritatea nu poate trata în mod discriminatoriu ofertanţii, după cum în mod judicios s-a pronunţat şi Curtea de Apel Piteşti, Secţia a II-a civilă, de contencios administrativ şi fiscal, în decizia nr. 1692 din 29 iunie 2012: "Posibilitatea autorităţii contractante, respectiv a comisiei de evaluare, de a solicita clarificări trebuie exercitată nediscriminatoriu. Autoritatea contractantă a trecut la evaluarea ofertelor fără a asigura un tratament echitabil tuturor participanţilor la procedură, fără a solicita clarificări tuturor celor aflaţi într-o situaţie similară şi fără verificarea informaţiilor şi documentelor necesare demonstrării conformităţii ofertei cu cerinţele autorităţii contractante.

Prin urmare rugam Onoratul Consiliu sa admita contestatia asa cum a fost formulata, sa oblige autoritatea contractanta sa ia masuri de remediere, sa anuleze raportul procedurii si toate actele subsecvente, sa reevalueze ofertelede mai joc conform prevederilor legale si sa le declare :

[redacted]

ATENŢIE : Deţinerea fără drept, sustragerea, alterarea, multiplicarea, distrugerea sau folosirea

[redacted]

Lotul 4 - MURES

- S[redacted]S.R.L.
- T[redacted]S.R.L.

Lotul 6 - SIBIU

- S[redacted]S.R.L.
- T[redacted]S.R.L.
- N[redacted]S.R.L.

Lotul 7 - Iasi

- L[redacted]S.R.L.
- T[redacted]S.R.L.
- I[redacted]S.R.L

ca inacceptabile si neconforme.

Solicitam acces la dosarul achizitiei in vederea depunerii de concluzii scrise.

Atasam prezentei materiale doveditoare in sustinerea celor de mai sus :

- fisa de date
- caietul de sarcini
- raportul procedurii nr. 8352/17.05.2021
- adresele de comunicare a rezultatului procedurii
- prevederile Codului Muncii

Cu stima,

Data: 24.05.2021

Operator economic,

[redacted]

Administrator

[redacted]

ATENȚIE : Deținerea fără drept, sustragerea, alterarea, ștergerea, distrugerea sau folosirea neautorizată sunt interzise!