Nr. înreg. P7554 / 25.06.2020

Pagini: 9 + Anexe

25 IUN. 2020
25170

MINISTERUL SANATATII
Institutul National de Sanatate Publica
INTRARE Nr. 9520
IEȘIRE
Ziua 25 Luna 06 20

Către,

CONSILIUL NATIONAL DE SOLUTIONARE A CONTESTATIILOR

Str. Stravopoleos nr. 6, Municipiul București, Sector 3, cod poștal 030084

Spre știință: INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ, cu sediul in Municipiul București, str. Dr. Leonte nr. 1-3, cod poștal 050463

Subscrisa **S.C.** **S.R.L.**, cu sediul in Str. nr. , Ap. /Sector , Bucuresti, telefon/fax: numar de inmatriculare cod fiscal RO cont , deschis la , reprezentata prin – Director General, in calitate de persoana care se considera vatamata de catre autoritatea contractanta INSTITUTUL NATIONAL DE SANATATE PUBLICA cu sediul in Municipiul Bucuresti, str. Dr. Leonte nr. 1-3, cod postal 050463,

In temeiul art. 8 din Legea 101/2016, formulam prezenta

CONTESTATIE

La procedura de licitatie deschisa, publicata pe SICAP sub nr. Anunt de participare CN1021260 din data de 21.05.2020 organizata de autoritatea contractanta : INSTITUTUL NATIONAL DE SANATATE PUBLICA pentru atribuirea " **Acord - Cadru Reactivi INSP - 37 loturi/ 24 luni** " cu data de deschidere a candidaturilor/ ofertelor in data de 25.06.2020 , termen preschimbat de autoritatea contractanta prin raspuns la clarificare din 19.06.2020.

Actele autoritatii contractante pe care le consideram nelegale si pe care le contestam sunt:

- Proces verbal de deschidere a ofertelor inregistrat sub nr. 9389 din 23.06.2020 incarcat in SICAP la data de 23.06.2020, ora 16.31

- Notificarea privind termenul de depunere oferte emisa de autoritatea contractanta , incarcata in SICAP la data de 23.06.2020, ora 3.36

Despre care am luat cunostinta in data de 23.06.2020, conform postarilor din SICAP .

Motivele care stau la baza contestatiei sunt:

In fapt, la data de 21.05.2020 in SICAP apare publicat anuntul de participare CN1021260 denumit" **Acord - Cadru Reactivi INSP - 37 loturi/ 24 luni** " organizata de autoritatea contractanta : INSTITUTUL NATIONAL DE SANATATE PUBLICA . Anuntul de participare pentru licitatia deschisa avand ca obiect ": **Acord - Cadru Reactivi INSP - 37 loturi/ 24 luni** " a fost transmis spre publicare de autoritatea contractanta in data de 19.05.2020, ora 09.32 si publicat in data de 21.05.2020, ora 01.35, cu publicare si in OJE sub nr. 2020/S 099-236824.

In cuprinsul anuntului de participare, autoritatea contractanta a stabilit termenele procedurii, respectiv termen limita pentru primirea ofertelor sau a cererilor de participare cat si conditiile de deschidere a ofertelor in data de 22.06.2020, ora 15.00, conform extras anunt de participare CN1021260/21.05.2020 :

IV.2) Informatii administrative

IV.2.1) Publicare anterioara privind aceasta procedura:

IV.2.2) Termen limita pentru primirea ofertelor sau a cererilor de participare:
Data si ora locala:22.06.2020 15:00

IV.2.3) Data estimata a expedierii invitatiilor de prezentare a ofertelor sau de participare catre candidatii selectati:
Data si ora locala:-

IV.2.4) Limbile in care pot fi depuse ofertele sau cererile de participare:
Romana

IV.2.6) Perioada minima pe parcursul careia ofertantul trebuie sa isi mentina oferta:
Oferta trebuie sa fie valabila pana la:22.09.2020

IV.2.7) Conditii de deschidere a ofertelor:
Data de deschidere a ofertelor:22.06.2020 15:00
Locul de deschidere a ofertelor:In SEAP
Persoane autorizate sa asiste la deschiderea ofertelor:-

Subscrisa, SRL, societatea comerciala care are in domeniu de activitate si comercializare produselor de reactivi de laborator, participant la multe astfel de proceduri, am

ales sa participam ca ofertant la procedura de atribuire organizata de INSTITUTUL NATIONAL DE SANATATE PUBLICA.

Subscrisa, SRL, am procedat la inscrierea ca ofertant la procedura in cauza pentru anumite loturi , respectiv pentru lot: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 13, 14, 15, 17, 18, 19, 34 si 35, urmand ca in termenul limita de deschidere oferte din 22.06.2020 sa depunem oferta financiara, oferta tehnica , DUAE si celelalte documente justificative solicitate prin Documentatia de atribuire.

Analizand ciaetul de sarcini pentru loturile la care ne-am inscris ca participant la procedura, avand in vedere unele neconcordante strecurate sau nelamuriri incepand cu data de 18.06.2019 am formulat solicitari de clarificari incarcate in SICAP , urmand ca dupa primirea raspunsurilor de la autoritatea contractanta sa definitivam prin incarcarea ofertei de pret, si a documentelor solicitatea aferente fiecarui lot in parte.

Pentru solicitarile de clarificari formulate si incarcate in SICAP de subscrisa in data de 18.06.2020, autoritatea contractanta a raspuns solicitarilor de clarificari si incarcat in SICAP in data de 19.06.2020,

- În calitate de Ofertant, înscris la procedura susmenționată, pentru loturile 1÷7, 13÷15, 17÷19, 34, 35, în total 15 loturi, am adresat autorității contractante „INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ", la secțiunea „SOLICITĂRI DE CLARIFICARE / ÎNTREBĂRI", anterior etapei de ofertare, un număr de 7 clarificări privind documentația de atribuire, respectiv Caietul de sarcini;
- Din cele 7 solicitări, 6 solicitări au fost de clarificări tehnice: 3 solicitări postate în SICAP în data de 18.06.2020, 2 solicitări în data de 19.06.2020, 1 solicitare în data de 22.06.2020 – și – în data de 18.06.2020, 1 solicitare **de decalare a termenului de depunere a ofertelor**, până pe data de **24.06.2020;**
- Solicitările de clarificări tehnice au fost depuse din cauza complexității mari a produselor solicitate, coroborat cu cerințele inexacte din Caietul de sarcini al procedurii, puse la dispoziție de autoritatea contractantă în cadrul Documentației de atribuire și pentru a putea oferi autorității contractante produsele de care aceasta are nevoie, care să corespundă aplicațiilor din laboratoare;

Prin una din solicitarile de clarificare din 18.06.2020, subscrisa am solicitat prelungirea termenului de depunere a ofertelor pana la data de 24.06.2020, pentru a putea depune o oferta corespunzatoare in urma raspunsurilor la solicitarile de clarificari .

- La 4 din solicitările noastre, înțelegând oportunitatea oferirii unor răspunsuri fără echivoc, de care să beneficieze în mod egal toți ofertanții, autoritatea contractantă a răspuns a doua zi, în data de 19.06.2020 – 3 răspunsuri la clarificări tehnice și 1 răspuns la solicitarea de decalare a termenului de depunere a ofertelor, cu răspunsul din captura de ecran din SICAP, de mai jos: ***„Bună ziua, ca răspuns la solicitarea dvs., autoritatea contractantă***

a decis să prelungească termenul limita de depunere a ofertelor, până la data de 25.06.2020".

Pentru solicitarile de clarificari formulate si incarcate de subscrisa in data de 19.06.2020 si 22.06.2020 (solicitari de clarificari formulate inauntrul termenului de depunere respectiv 25.06.2020), cu respectarea paragrafului 1.3) Comunicare din Fisa de date a achizitiei ''Numar de zile pana la care se pot solicita clarificari inainte de data limita de depunere a ofertelor /canditaturilor) 3'' - zile calendaristice conform Art 3 alin 1 lit ddd) din legea 98/2016, autoritatea contractanta nu a mai raspuns la solicitarile de clarificari formulate. astfel cum evidentieaza si autoritatea contractanta in Procesul verbal al sedintei de deschidere a ofertelor nr. 9389/23.06.2020, invocand faptul ca " autoritatea contractanta nu a putut raspunde la timp solicitarilor deoarece programul de functionare al institutiei este luni-vineri, orele 8.00-16.00, iar pentru personalul de laboratoare 8:00-15:00".

Fata de solicitarea de prelungire a termenului de depunere oferte , autoritatea contractanta a decis sa prelungeasca termenul limita de depunere oferta, pana la data de 25.06.2020, implicit sa decaleze data deschideri ofertelor pentru 25.06.2020.

Avand in vedere decizia autoritatii contractante de stabilire a datei de deschidere a ofertelor in 25.06.2020, subscrisa urma sa incarcam ofertele de pret si documentele pana la data de 25.06.2020, orele 15.00.

In data de 22.06.2020, în urma verificării platformei de achiziții publice SICAP, aferente anuntului de participare CN10221260 am constatat următoarele:

- La orele 15:00 s-a închis sesiunea de depunere a ofertelor;
- La data de 22.06.2020 orele 15.00 nu există nicio erată/comunicare prin care toți ofertanții să fie informați că decizia autorității contractante, de decalare a termenului de depunere a ofertelor până pe data de 25.06.2020 a fost anulată.

Pana la data de 22.06.2020 ora 23.59 in Sicap era publicata o singura erata nr EN1019545 din data de 16.06.2020 referitoare la unele clarificari tehnice.

La data de 23.06.2020, orele 01.36 apar publicate alte 6 erate nr EN1019745, EN1019744, EN1019743, EN1019746, EN1019742, EN1019732 la procedura de achizitie in cauza , avand ca obiect:

Informatii care urmeaza sa fie modificate sau adaugate

VII.1.1) Motivul modificarii

Modificarea informatiilor originale oferite de autoritatea contractanta

VII.1.2) Text care urmeaza sa fie corectat in anuntul original

Numarul sectiunii: IV.2.2) Termen limita pentru primirea ofertelor / candidaturilor, a cererilor de participare sau a scrisorii de exprimare a interesului ..in loc de ....22.06.2020 ora 15.00 .. a se citi 25.06.2020 ora 15.00

Numarul sectiunii: IV.2.7) Conditii de deschidere a ofertelor…….**in loc de ….22.06.2020 ora 15.00 .. a se citi 25.06.2020 ora 15.00**

Numarul sectiunii: IV.2.6) Perioada minima pe parcursul careia ofertantul trebuie sa isi mentina oferta… in loc de 22.09.2020, ora 00.00 .. a se citi 25.09.2020, ora 00.00.

Mentuionam ca eratele sunt publicate pentru loturile procedurii, dupa cum urmeaza:

Erata nr: EN1019732: Termen limita pentru primirea ofertelor / candidaturilor, a cererilor de participare sau a scrisorii de exprimare a interesului ..in loc de ….22.06.2020 ora 15.00 .. a se citi 25.06.2020 ora 15.00; Conditii de deschidere a ofertelor…….in loc de ….22.06.2020 ora 15.00 .. a se citi 25.06.2020 ora 15.00; Perioada minima pe parcursul careia ofertantul trebuie sa isi mentina oferta… in loc de 22.09.2020, ora 00.00 .. a se citi 25.09.2020, ora 00.00. pentru lot 8, lot 6, lot 4, lot 10, lot 9, lotr 1, lot 5, lot 2, lot 7, lot 3.

Erata nr: EN1019742 Termen limita pentru primirea ofertelor / candidaturilor, a cererilor de participare sau a scrisorii de exprimare a interesului ..in loc de ….22.06.2020 ora 15.00 .. a se citi 25.06.2020 ora 15.00; Conditii de deschidere a ofertelor…….in loc de ….22.06.2020 ora 15.00 .. a se citi 25.06.2020 ora 15.00; Perioada minima pe parcursul careia ofertantul trebuie sa isi mentina oferta… in loc de 22.09.2020, ora 00.00 .. a se citi 25.09.2020, ora 00.00. pentru lot 16, lot 12, lot 15, lot 11, lot 14, lot 13.

Erata nr: EN1019743 : Termen limita pentru primirea ofertelor / candidaturilor, a cererilor de participare sau a scrisorii de exprimare a interesului ..in loc de ….22.06.2020 ora 15.00 .. a se citi 25.06.2020 ora 15.00; Conditii de deschidere a ofertelor…….in loc de ….22.06.2020 ora 15.00 .. a se citi 25.06.2020 ora 15.00; Perioada minima pe parcursul careia ofertantul trebuie sa isi mentina oferta… in loc de 22.09.2020, ora 00.00 .. a se citi 25.09.2020, ora 00.00. pentru lot 18, lot 22, lot 17, lot 19, lot 20, lot 21.

Erata nr: EN1019744 Termen limita pentru primirea ofertelor / candidaturilor, a cererilor de participare sau a scrisorii de exprimare a interesului ..in loc de ….22.06.2020 ora 15.00 .. a se citi 25.06.2020 ora 15.00; Conditii de deschidere a ofertelor…….in loc de ….22.06.2020 ora 15.00 .. a se citi 25.06.2020 ora 15.00; Perioada minima pe parcursul careia ofertantul trebuie sa isi mentina oferta… in loc de 22.09.2020, ora 00.00 .. a se citi 25.09.2020, ora 00.00. pentru lot 23, lot 25, lot 26, lot 27, lot 24.

Erata nr: EN1019745: Termen limita pentru primirea ofertelor / candidaturilor, a cererilor de participare sau a scrisorii de exprimare a interesului ..in loc de ….22.06.2020 ora 15.00 .. a se citi 25.06.2020 ora 15.00; Conditii de deschidere a ofertelor…….in loc de ….22.06.2020 ora 15.00 ..

a se citi 25.06.2020 ora 15.00; Perioada minima pe parcursul careia ofertantul trebuie sa isi mentina oferta... in loc de 22.09.2020, ora 00.00 .. a se citi 25.09.2020, ora 00.00. pentru lot 29, lot 33, lot 30, lot 32, lot 28, lot 31.

Erata nr: EN1019746: Termen limita pentru primirea ofertelor / candidaturilor, a cererilor de participare sau a scrisorii de exprimare a interesului ..in loc de ....22.06.2020 ora 15.00 .. a se citi 25.06.2020 ora 15.00; Conditii de deschidere a ofertelor.....in loc de ....22.06.2020 ora 15.00 .. a se citi 25.06.2020 ora 15.00; Perioada minima pe parcursul careia ofertantul trebuie sa isi mentina oferta... in loc de 22.09.2020, ora 00.00 .. a se citi 25.09.2020, ora 00.00. pentru lot 36, lot 37, lot 34, lot 35.

La data de 23.06.2020 orele 8.00 procedura apare in desfasurare , iar subscrisa am fost in imposibilitate de a incarca documentele pentru loturile la care ne-am inscris.

Față de situatia constatata de imposibilitatea de a mai incarca oferta de pret si documentele aferente procedurii intrucat sesiunea de depunere a ofertelor a fost inchisa la ora 15.00 in data de 22.06.2020, fara a fi prelungita pana in 25.06.2020 asa cum a decis insasi autoritatea contractanta , apreciind ca societatea noastră a fost obstrucționată să depună ofertele pentru loturile la care s-a înscris, am solicitat acesteia sa ia masuri de remediere a starii de fapt intervenita din cupla sa, sau de a anula procedura daca nu poate adopta masuri corective pentru desfasurarea corecta a licitatiei, astfel cum prevede art. 212 alin 1 lit c din Legea 98/2016.. cu modificarile si completarile ulterioare, conform adresei nr P7536/23.06.2020 transmisa pe fax-ul Autoritatii contractante la nr 0213123426.

Informatii privind procedura / SICAP :

Acord - Cadru Reactivi INSP - 37 loturi/ 24 luni

Tip procedura: **Licitatie deschisa**
Tipul contractului: **Furnizare**
Stare procedura: **In desfasurare**
Modalitate de desfasurare: **ONLINE**
Modalitatea de atribuire: **Acord-cadru**
CPV: **33696000-5 - Reactivi si produse de contrast (Rev.2)**
Autoritate contractanta: **26347241 - INSTITUTUL NATIONAL DE SANATATE PUBLICA**
Data limita depunere: **22.06.2020 15:00 - 25.06.2020 15:00**

2.217.068,00 RON

In data de 23.06.2020, autoritatea contractanta emite o notificare , cu publicare in SICAP in 23.06.2020, ora 03.36, prin care aduce la cunostita ofertantilor participanti la procedura ca „ ofertantii nu mai pot incarca ofertele" invocand faptul ca eratele privind preschibarea

datei deschiderii ofertelor a fost aprobate si publicate in data de 23.06.2020, dupa data initiala de deschidere a ofertelor respectiv 22.06.2020.

De asemenea in data de 23.06.2020, autoritatea contractanta procedeaza la deschiderea ofertelor si intocmeste procesul verbal al sedintei de deschidere o afertelor inregistrat sub nr. 9389/23.06.2020 , cu toate ca a fost atentionata ca in cazul in care situatia generata din cupla sa privind prelungirea datei limite de depunere a ofertelor implicit a datei de deschidere a ofertelor nu poate fi remediata sa anuleze procedura astfel cum prevede art. 212 alin 1 lit c din Legea 98/2016., cu modificarile si completarile ulterioare.

Autoritatea contractanta, ignora aceste prevederi si procedeaza la continuarea procedurii prin evaluarea ofertelor, procedura fiind in desfasurare.

Avand in vedere cele invocate mai sus, si pe baza probelor ce vor fi administrate , subscrisa SC in calitate de parte vatamata in cauza apreciem ca, continuarea acestei proceduri se desfasoara cu incalcarea normelor legale in materia achizitiilor publice , avand in vedere imposibilitatea luarii unor masuri de remediere cu consecinta inlaturarii subscrisei de a mai depune oferta si de a avea calitatea de participant , si de accea se impunea anularea procedurii in temeiul art. 212 alin 1 lit c din Legea 98/2016., cu modificarile si completarile ulterioare.

Fata de refuzul nejustificat si nelegal al autoritatii contractante de a anula procedura de atribuire aferenta licitatiei deschide avand ca obiect "**Acord - Cadru Reactivi INSP - 37 loturi/ 24 luni " aferent anunt de participare CN1021260/21.05.2020, intelegem sa promovam prezenta contestatie pe cale administrativ-jurisdicţională in temeiul art. 8 din Legea 101/2016, cu modificarile si completarile ulterioare pentru loturile la care am fost inscrisi ca participant si la care urma sa depunem oferte de pret , raportat la raspunsurile de clarificari si la disponibilitatea de a putea incheia Acordul cadru, respectiv pentru lot: 1, lot 2, lot 3, lot 4, lot 5, lot 6, lot 7, lot 13, lot 14, lot 15, lot 17, lot 18, lot 19, lot 34, lot 35.**

In consecinta, va solicitam sa dispuneti anularea actelor emise de autoritatea contractanta in data de 23.06.2020, implicit anularea procedurii de atribuire prin licitatie deschisa avand ca obiect " Acord - Cadru Reactivi INSP - 37 loturi/ 24 luni " pentru lot 1, lot 2, lot 3, lot 4, lot 5, lot 6, lot 7, lot 13, lot 14, lot 15 , lot 17, lot 18, lot 19, lot 34, lot 35 in temeiul prevederilor art.. 212 alin 1 lit c din Legea 98/2016., cu modificarile si completarile ulterioare.

De asemenea , solicitam suspendarea procedurii de atribuire pana la solutionarea contsetatiei in temeiul prevederilor art. 22-23 din Legea 101/2016, pentru loturile lot 1, lot 2, lot 3, lot 4, lot 5, lot 6, lot 7, lot 13, lot 14, lot 15 , lot 17, lot 18, lot 19, lot 34, lot 35.

In drept, contestatia formulata respecta prevederile art. 10 din Legea 101/2016, cu modificarile si completarile ulterioare

In sprijinul contestatiei depunem urmatoarele mijloace de proba: copii certificate de pe inscrisurile de care intelegem sa ne folosim, dupa cum urmeaza:

- Procesul verbal de deschidere a ofertelor inregistrat sub nr. 9389 din 23.06.2020 incarcat in SICAP la data de 23.06.2020, ora 16.31;
- Contestatia/ solutionare remediere sau anulare nr P7536/23.06.2020 transmisa pe data de 23.06.2020 ora 09:59;
- Confirmare transmisie fax Contestatia/solutionare P7536/23.06.2020.
- Notificarea privind termenul de depunere oferte emisa de autoritatea contractanta, incarcata in SICAP la data de 23.06.2020, ora 03.36;
- Anunt de participare nr SICAP CN1021260.
- Fisa Date_CN1021260.
- Confirmare transmisie fax Contestatia/solutionare P7536/23.06.2020.
- Clarificare 1 - loturi 1; 3; 7; 15 data 18.06.2020.
- Clarificare 2 - loturi 1; 3 data 18.06.2020.
- Clarificare 3 - loturi 13; 14 data 18.06.2020.
- Clarificare 4 - loturi 3; 4; 5; 14 data 19.06.2020.
- Clarificare 5 - loturi 2; 6; 15 data 19.06.2020.
- Clarificare 6 - loturi 2; 15 data 22.06.2020.
- DUAE 1 creat in SICAP dar neincarcat-19.06.2020.
- Raspuns 1 - loturi 1; 3; 7; 15 data 19.06.2020.
- Raspuns 2 - loturi 1; 3 data 19.06.2020.
- Raspuns 3 - loturi 13; 14 data 19.06.2020.
- Captura SICAP ora publicare Erate.
- Captura ecran SICAP Loturi inscris 1-5.
- Captura ecran SICAP Loturi inscris 6-15.
- Captura ecran SICAP Loturi inscris 17-35.
- Captura ecran SICAP modificare Data limita depunere.
- Captura ecran SICAP raspuns clarificare 1-19.06.2020.
- Captura ecran SICAP raspuns clarificare 2-19.06.2020.
- Captura ecran SICAP raspuns clarificare 3-19.06.2020.
- Captura ecran SICAP RASPUNS decalare termen-19.06.2020.
- Captura ecran SICAP solicitare clarificare 1-18.06.2020.
- Captura ecran SICAP solicitare clarificare 2-18.06.2020.
- Captura ecran SICAP solicitare clarificare 3-18.06.2020.
- Captura ecran SICAP solicitare clarificare 4-19.06.2020.
- Captura ecran SICAP solicitare clarificare 5-19.06.2020.
- Captura ecran SICAP solicitare clarificare 6-22.06.2020.
- Captura ecran SICAP solicitare decalare termen-18.06.2020.

- Captura ecran SICAP Stare participare la procedura, Loturi înscris 15.
- EN1019545 – Anunt de tip erata;
- EN1019732 - Anunț de tip eratã;
- EN1019742 - Anunț de tip eratã;
- EN1019743 - Anunț de tip eratã;
- EN1019744 - Anunț de tip eratã;
- EN1019745 - Anunț de tip eratã;
- EN1019746 - Anunț de tip eratã;

De asemenea vom depune dovada constituirii cautiunii in conformitate cu art. 61 ind. 1 din Legea 101/2016 dupa inregistrarea contestatiei.

In drept, ne intemeiem prezenta contestatie pe prevederile art 8 coroborat cu 10 si urm. din Legea 101/2016 , precum si toate textele de lege invocate in cuprinsul contestatiei.

Prezenta contestatie, impreuna cu actele anexate ei, va fi comunicata si autoritatii contractante, dupa inregistrarea contestatiei la CNSC si vom depune dovada comunicarii.

Data: 25.06.2020

S.C. **S.R.L.**

Reprezentant legal prin - Director General

Domnului Presedinte al Consiliului National de Solutionare a Contestatiilor